от 30.03.2020г. 789-па

Об утверждении Программы профилактики

нарушений юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями, гражданами обязательных

требований, требований, установленных муниципальными

правовыми актами городского округа Кашира,

соблюдение которых является предметом

муниципального контроля за использованием и

охраной участков недр местного значения на 2020 год

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 1 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Уставом городского округа Кашира Московской области, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира в части использования и охраны участков недр местного значения

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, соблюдение которых является предметом муниципального контроля за использованием и охраной участков недр местного значения, на 2020 год (далее – Программа) согласно приложению к настоящему постановлению.

2

2. Органом Администрации городского округа Кашира, ответственным за реализацию работ по Программе, определить Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Кашира.

3. Комитету по управлению имуществом администрации городского округа Кашира (Липов Р.В.) обеспечить осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, соблюдение которых является предметом муниципального контроля за использованием и охраной участков недр местного значения, в соответствии с [Программой](consultantplus://offline/ref=D754E440418963B45C1D67331F582D1DA31196C17A0890D05A3BEDE7B092B691EC7A6189A9EEDBC5A3056A9ED6CC7B8B7C40A0D48D88E975cE6FH).

4. МКУ «Центр обслуживания» городского округа Кашира (Комиссаров А.А.) опубликовать данное постановление в газете «Вести Каширского района» и разместить на официальном сайте Администрации городского округа Кашира в сети «Интернет».

5. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы администрации городского округа Кашира И.В.Бахиреву.

Исполняющий обязанности

Главы городского округа Кашира В.Ю. Демихов

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  УТВЕРЖДЕНА  постановлением администрации  городского округа Кашира  от 30.03.2020г. №789-па |

Программа профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, соблюдение которых является предметом муниципального контроля

за использованием и охраной участков недр местного значения,

на 2020 год (далее – Программа)

**I. Общие положения**

1.1. Настоящая Программа разработана в соответствии с пунктом 1 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях организации в 2020 году мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, соблюдение которых является предметом муниципального контроля за использованием и охраной участков недр местного значения (далее - мероприятия по профилактике, обязательные требования).

1.2. Для целей Программы используются следующие основные понятия:

орган муниципального контроля - орган Администрации городского округа Кашира, осуществляющий функции муниципального контроля и профилактические мероприятия за использованием и охраной участков недр местного значения (далее – орган муниципального контроля);

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое органом муниципального контроля в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация органом муниципального контроля в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, используемым ими объектам муниципального контроля, установленные действующим законодательством и муниципальными правовыми актами городского округа Кашира;

охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности,

2

обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;

подконтрольная сфера - использование и охрана недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

подконтрольные объекты - участки недр местного значения;

подконтрольные субъекты *-* юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие деятельность по добыче общераспространенных полезных ископаемых и строительство подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории городского округа Кашира.

**II. Аналитическая часть**

2.1. Вид муниципального контроля - муниципальный контроль за использованием и охраной участков недр местного значения (далее – муниципальный контроль).

2.2. Целями проведения профилактических мероприятий нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Московской области в части использовании охраны участков недр местного значения, являются:

а) предупреждение нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - подконтрольные субъекты),

б) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

в) повышение прозрачности осуществления муниципального контроля за использованием и охраной участков недр местного значения (далее – муниципальный контроль);

г) снижение издержек при осуществлении муниципального контроля;

д) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

е) создание мотивации к добросовестной деятельности подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

ж) разъяснение органом муниципального контроля подконтрольным субъектам обязательных требований.

2.3. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

а) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;

б) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований подконтрольными субъектами, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;

в) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

3

г) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

д) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

е) минимизация рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

2.4. Подконтрольными субъектами являются юридические лицами, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие деятельность по добыче общераспространенных полезных ископаемых и строительству подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории городского округа Кашира.

Объектами муниципального контроля являются участки недр местного значения, расположенные на территории городского округа Кашира.

Функции муниципального контроля Администрация городского округа Кашира осуществляет в отношении участков недр местного значения, в границах муниципального образования «Городской округ Кашира Московской области».

2.5. Предметом муниципального контроля является оценка соблюдения подконтрольными субъектами установленных законодательством обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, при использовании и охране недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также самовольное пользование недрами на территории городского округа Кашира.

2.6. Данные о проведенных мероприятиях по контролю.

В 2019 г. проверки по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр местного значения не проводились.

2.7. Данные о мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, орган муниципального контроля в 2019 году осуществлял информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, соблюдение которых является предметом муниципального контроля посредством проведения разъяснительной работы.

2.8. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникающими в результате нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, в части использования и охраны недр местного значенияявляется ущерб, причиненный окружающей природной среде и государству, в результате самовольного или ненадлежащего использования недр.

4

**III. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок (периодичность) проведения  мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии текстов нормативных правовых актов (их отдельных частей), содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля за использованием и охраной участков недр местного значения (далее – муниципальный контроль) | постоянно | Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Кашира  (далее - Комитет по управлению имуществом) |
| 2 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Администрации городского округа Кашира в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля | постоянно | Комитет по управлению имуществом |
| 3 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, в том числе посредством: | постоянно  в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |
| 3.1 | разработки и опубликования на официальном сайте Администрации городского округа Кашира руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира | в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |

5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 3.2 | проведения семинаров и конференций | в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |
| 3.3 | разъяснительной работы в средствах массовой информации и на официальном сайте Администрации городского округа Кашира | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |
| 3.4 | устного консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, письменных ответов на поступающие письменные обращения | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |
| 4 | В случае изменения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира: | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |
| 4.1 | подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |
| 4.2 | подготовка и распространение рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |
| 5 | Обобщение и подготовка обзора практики осуществления муниципального контроля с указанием проблем их осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, а также размещение обзора на официальном сайте Администрации городского округа Кашира | не реже чем один раз в год | Комитет по управлению имуществом |

6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 6 | Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. | постоянно,  при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира | Комитет по управлению имуществом |
| 7 | Проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами | по мере необходимости,  в течение года, в соответствии с утвержденными планами, в порядке внеплановых проверок | Комитет по управлению имуществом |
| 8 | Осуществление специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, положением о муниципальном контроле | при необходимости,  в случаях, предусмотренных действующим законодательством | Комитет по управлению имуществом |
| 9 | Проведение мониторинга и оценки развития Программы и эффективности и результативности профилактических мероприятий | ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за годом утверждения Программы | Комитет по управлению имуществом |
| 10 | Разработка и утверждение Программы на 2021 год | до 20 декабря  2020 года | Комитет по управлению имуществом (в части разработки Программы)  Администрация городского округа Кашира (в части утверждения Программы) |

7

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 11 | Подготовка и опубликование информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок (периодичность) проведения  мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии текстов нормативных правовых актов (их отдельных частей), содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля за использованием и охраной участков недр местного значения (далее – муниципальный контроль) | постоянно | Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Кашира  (далее - Комитет по управлению имуществом) |
| 2 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Администрации городского округа Кашира в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля | постоянно | Комитет по управлению имуществом |
| 3 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, в том числе посредством: | постоянно  в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |

8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 3.1 | разработки и опубликования на официальном сайте Администрации городского округа Кашира руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира | в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |
| 3.2 | проведения семинаров и конференций | в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |
| 3.3 | разъяснительной работы в средствах массовой информации и на официальном сайте Администрации городского округа Кашира | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |
| 3.4 | устного консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, письменных ответов на поступающие письменные обращения | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |
| 4 | В случае изменения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира: | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |
| 4.1 | подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |
| 4.2 | подготовка и распространение рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |

9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 5 | Обобщение и подготовка обзора практики осуществления муниципального контроля с указанием проблем их осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, а также размещение обзора на официальном сайте Администрации городского округа Кашира | не реже чем один раз в год | Комитет по управлению имуществом |
| 6 | Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. | постоянно,  при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира | Комитет по управлению имуществом |
| 7 | Проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами | по мере необходимости,  в течение года, в соответствии с утвержденными планами, в порядке внеплановых проверок | Комитет по управлению имуществом |
| 8 | Осуществление специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, положением о муниципальном контроле | при необходимости,  в случаях, предусмотренных действующим законодательством | Комитет по управлению имуществом |

10

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 9 | Проведение мониторинга и оценки развития Программы и эффективности и результативности профилактических мероприятий | ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за годом утверждения Программы | Комитет по управлению имуществом |
| 10 | Разработка и утверждение Программы на 2022 год | до 20 декабря  2021 года | Комитет по управлению имуществом (в части разработки Программы)  Администрация городского округа Кашира (в части утверждения Программы) |
| 11 | Подготовка и опубликование информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Комитет по управлению имуществом |

**VI. Оценка Программы и отчетные показатели эффективности профилактических мероприятий в 2020 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1 | Исполняемость плана мероприятий по профилактике нарушений | 100 % |
| 2 | Количество проведенных профилактических мероприятий | 100 % от планируемых |
| 3 | Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с органом муниципального контроля | 100 % от числа обратившихся |
| 4 | Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия. | 100 % от планируемых |
| 5 | Доля объектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 100 % |

11

**Плановые показатели эффективности профилактических мероприятий**

**в 2021-2022 годах**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1 | Исполняемость плана мероприятий по профилактике нарушений | 100 % |
| 2 | Количество проведенных профилактических мероприятий | 100 % от планируемых |
| 3 | Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с органом муниципального контроля | 100 % от числа обратившихся |
| 4 | Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия. | 100 % от планируемых |
| 5 | Доля объектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 100 % |

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в части использования и охраны недр местного значения при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.