**О Т Ч Е Т**

**«Проверка законности и эффективности использования денежных средств бюджета городского округа Кашира в 2019-2020г.г. на содержание Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Руновская основная общеобразовательная школа», соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа Кашира» (с элементами аудита в сфере закупок).**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** Пункт 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Кашира на 2020 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Кашира №28рд от 27.12.2019 года, уведомления о проведении контрольного мероприятия от 04.02.2020г. №18, подписанного Председателем Контрольно-счетной палаты городского округа Кашира, в соответствии с программой контрольного мероприятия от 03.02.2020г. (с изменениями 17.03.2020г., 25.03.2020г., 06.04.2020г., 12.05.2020г., 29.05.2020г.), инспектором Контрольно-счетной палаты городского округа Кашира Ишковой Юлией Валентиновной проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования денежных средств бюджета городского округа Кашира в 2019-2020г.г. на содержание Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Руновская основная общеобразовательная школа», соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа Кашира» (с элементами аудита в сфере закупок).

**2. Объект контрольного мероприятия:** Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Руновская основная общеобразовательная школа» (далее по тексту МБОУ «Руновская ООШ»).

**3. Предмет контрольного мероприятия:** Средства бюджета Городского округа Кашира, выделенные в 2019 году и январе 2020 года Муниципальному бюджетному учреждению «Руновская основная общеобразовательная школа» на выполнение Плана финансово-хозяйственной деятельности в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидий на иные цели.

**4. Проверяемый период деятельности:** 2019 год, январь 2020 года

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 07 февраля по 05 июня 2020 года.

**6. Цели контрольного мероприятия:**

- соблюдение требований законодательства при осуществлении деятельности;

- обеспечение законности и эффективности использования муниципальной собственности;

- соблюдение законности и эффективности при использовании бюджетных средств.

**7. Краткая характеристика проверяемого** о**бъекта:** Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Руновская основная общеобразовательная школа».

**Основной государственный регистрационный номер**
(ОГРН) – 1025002512248 (свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серии 50 № 002178514).

**Идентификационный номер налогоплательщика** (ИНН) - 5019010900, с кодом причины постановки на учет (КПП) – 501901001 (свидетельство о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серии 50 №013049073 выдано Межрайонной инспекцией ФНС России №18 по Московской области).

**Коды общероссийских классификаторов:**

– ОКТМО – 46735000166

- ОКАТО -46220501000– Кашира;

– ОКФС – 14 – муниципальная собственность;

– ОКВЭД: – 80.21.1-Основное общее образование;

– ОКОПФ – 75403.

**Юридический адрес и фактическое местонахождение:**142942, Российская Федерация, Московская область, го Кашира, п. Большое Руново ул. Южная, д.8.

**Лицевой счет** №21910010344 открыт в УФК по Московской области (Финансовое управление администрации городского округа Кашира), бюджетный счет 407 018 103 452 510 01308 ГУ Банка России по ЦФО, БИК 044525000.

**Сведения о руководителе объекта контрольного мероприятия, который в проверяемом периоде отвечал за финансово-хозяйственную деятельность:**

Директор Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Руновская основная общеобразовательная школа»:

- Верещагина Елена Евгеньевна с 11.11.2016 г. по 10.04.2019г. (приказ Управления образования №286к от 11.11.2016г., №332к от 10.11.2017г., №276к от 09.11.2018 г.);

- Егорова Наталия Николаевна11.04.2019 г. - 24.06.2019 г. назначена исполняющим обязанности директора приказ Управления образования администрации городского округа Кашира №45к от 11.04.2019г., №73к от 31.05.2019г., №81к от 18.06.2019 г.

- Филатова Светлана Павловна с 25.06.2019 г. назначена исполняющим обязанности директора приказ Управления образования администрации городского округа Кашира №85к от 25.06.2019г. по настоящее время.

Бухгалтерское обслуживание в проверяемом периоде осуществляло Муниципальное бюджетное учреждение «Межведомственная централизованная бухгалтерия»: в 2019 году на основании Договора №1/18/2019 от 01.01.2019г., срок действия договора бессрочно. Директор МБУ «Межведомственная централизованная бухгалтерия» Сафронова Наталья Алексеевна.

**По результатам контрольного мероприятия установлено:**

1. На основании свидетельства о праве бессрочного (постоянного) пользования на землю №50-АК №455084 от 12.02.2015 г. и кадастровой выписки земельного участка №50-0-1-297/4007/2020-649 от 23.01.2020г., площадь земельного участка расположенного по адресу: Московская область, п. Большое Руново, ул. Южная, д.8 = 16310 кв.м.; вид, номер и дата регистрации права: постоянное (бессрочное) пользование, №50-50/001-50/037/001/2015-153/1 от 03.02.2015 г, правообладатель – МБОУ «Руновская ООШ», было зарегистрировано право пользования на земельный участок в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области, кадастровый номер участка: 50:37:0050403:667.

В соответствии с Постановлением Главы администрации городского округа Кашира от 14.09.2017г. №3174-па Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа Кашира был заключен Договор №57 ОУ-47/17 от 14.09.2017г. с МБОУ «Руновская ООШ» о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления и произведена передача указанного имущества в оперативное управление согласно Акта №57 ОУ-47/17 от 14.09.2017г.:

- Здание школы, общая площадь 3324,2кв.м., кадастровый номер 50:37:0050403;

- Проезд, общая площадь 834,2 кв.м., кадастровый номер 50:33:0000000:23931

 Постановлением Главы администрации городского округа Кашира №266-па от 11.02.2020 г. для сооружения (проезда) кадастровый номер 50:33:0000000:23931- площадь 834,2 кв.м., был аннулирован адрес: Московская область р-н Каширский, п. Большое Руново ул. Южная д.8; присвоен адрес: Московская область городской округ Кашира, п. Большое Руново ул. Южная д.8 сооружение 1.

В соответствии Постановлением Главы администрации городского округа Кашира от 06.10.2014г. №2210-па Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа Кашира был заключен Договор №26 ОУ-03/14 от 01.09.2014г. с МБОУ «Руновская ООШ» о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления и произведена передача указанного имущества в оперативное управление согласно акта №1 от 01.09.2014г. по адресу Каширский, р-н д. Новоселки ул. Центральная д.32:

- часть здания-школа, общая площадь 410,7 кв.м.;

 В соответствии с Постановлением Главы администрации городского округа Кашира от 16.02.2018г. №376-па, Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа Кашира было заключено Соглашение №08/26 ОУ-03/14/18 от 28.02.2018г. с МБОУ «Руновская ООШ» о внесении изменений в Договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления №26 ОУ-03/14 от 01.09.2014г., об исключении объектов переданных на праве оперативного управления по адресу: Каширский, р-н д. Новоселки ул. Центральная д.32.; на основании Акта №008/26 ОУ-62/16 от 28.02.2018 г., был произведен возврат переданного имущества, представителю собственника - части здания - школа, расположенного по адресу Каширский, р-н д. Новоселки ул. Центральная д.32(общая площадь 410,7 кв. м.)

В соответствии с Постановлением Главы администрации городского округа Кашира от 15.06.2016г. №1618-па, Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа Кашира был заключен Договор №24 ОУ-09/16 от 20.06.2016г. с МБОУ «Руновская ООШ» о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления. На основании Акта №024 ОУ-09/16 от 20.06.2016г принято следующее имущество:

по адресу: Каширский, р-н, д. Новоселки, ул. Центральная д.32: холодное водоснабжение 49,2 м.п.; канализация 34м.п.; тепловые сети 2\*50м.п.=100 м.п.; электроснабжение 0,4 кВ\*35мм2- 25м.п. СИП;

по адресу: Каширский р-н, п. Большое Руново, ул. Южная д.8: холодное водоснабжение 60 м.п.; канализация 250м.п.; тепловые сети 2\*146м.п. наруж.=292 м.п. 2\*50 м.п.- подзем.=100 м.п.; электроснабжение 0,4 кВ-100 м.п.СИП; наружное освещение: опор 1 шт., светильников 1 шт.

В соответствии с Постановлением Главы администрации городского округа Кашира от 28.02.2018г. №505-па, Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа Кашира было заключено Соглашение №09/24 ОУ-09/16/18 от 28.02.2018г. с МБОУ «Руновская ООШ» о внесении изменений в договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления № 24 ОУ-09/16 от 20.06.2016г., об исключении объектов переданных на праве оперативного управления по адресу: Каширский, р-н д. Новоселки ул. Центральная д.32. На основании Акта №009/24 ОУ-09/16/ от 28.02.2018 г. был произведен возврат переданного имущества представителю собственника. На основании Дополнения к Акту приема-передачи №009/24 ОУ-09/16/18 недвижимого имущества в оперативное управление №б/н от 01.03.2018г. Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа Кашира передано имущество на праве оперативного управления по адресу: Каширский р-н, п. Большое Руново ул. Южная д.8: холодное водоснабжение 60 м.п.; канализация 250м.п.; тепловые сети 2\*146м.п. наруж.=292 м.п. 2\*50 м.п.- подзем.=100 м.п.; электроснабжение 0,4 кВ-100 м.п. СИП; наружное освещение: опор 1 шт., светильников 1 шт.

Согласно представленных для проверок выписок из Единого государственного реестра недвижимости, об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объекты недвижимости, произведена регистрация имущества, а также земельного участка, находящегося под объектами недвижимости, как в постоянное (бессрочное) пользование за правообладателем МБОУ «Руновская ООШ».

В соответствии с Постановлением Главы администрации городского округа Кашира №3611-па от 26.12.2018 г., пункт 3 Постановления «МБОУ «Руновская ООШ», где сказано о принятии основного средства, в оперативное управление по актам приемки-передачи основных средств». Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа Кашира в МБОУ «Руновская ООШ» был передан школьный автобус ГАЗ A67R42гос. номерУ264УВ 750RUS с балансовой стоимостью 1 900 000 руб.

Собственником имущества учреждения является городской округ Кашира.

**В ходе проверки, по данному вопросу установлено, что:**

1) В соответствии ст. 9 Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ: «Каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок».

 Отсутствуют первичные учетные документы. К проверке Акт приемки-передачи на школьный автобус ГАЗ A67R42 не представлен.

2) В соответствии ст. 298 ч. 3 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также ст.9.2. п.10 Федерального закона от 12.01.1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»: «Бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом».

К проверке не представлено Согласование с представителем собственника Комитетом по управлению имущества администрации городского округа Кашира на передачу в безвозмездное пользование транспортного средства, полученного на основании Постановления Главы администрации городского округа Кашира №3611-па от 26.12.2018 г.

С учетом выявленного нарушения, установлен факт заключения договоров безвозмездного пользования транспортного средства для организации подвоза детей к месту обучения и обратно: Договор №ГТ03092019/01 от 01.09.2019 г. с ООО «ГорТранс», срок до 30.09.2019 г.; Договор №2 от 01.10.2019 г, срок до 31.12.2019 г.; Договор №1 от 01.01.2020 года, срок до 31.01.2020 г.

1. Согласно пункта 3.1 Приказа «Об утвержденной Учетной политике МБОУ «Руновская ООШ» №1 от 01.09.2018 г., учет основных средств осуществляется в соответствии с рабочим планом счетов. Основные средства учреждения учитываются на счете 0 101 00 000 «Основные средства». Основные средства группируются по соответствующим счетам плана счетов бюджетного учета по разделам классификации, установленной Общероссийским классификатором основных фондов (Постановление Правительства РФ от 10.10.2002г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», в редакции Постановлений Правительства РФ № 415 от 09.07.2003г., № 476 от 08.08.2003г.

 Согласно представленной к проверке ф.0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» на балансе в МБОУ «Руновская ООШ» числятся:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Нефинансовые активы** | **на 01.01.2019** | **на 01.01.2020** |
| 1 | Основные средства | 37 113 201,95 руб. | 37 228 333,42 руб. |
| 2 | Материальные запасы | 253 499,81 руб. | 250 355,01 руб. |

Приказом №50/3 от 02.12.2019 г. в МБОУ «Руновская ООШ» утверждена инвентаризационная комиссия в составе:

Председатель комиссии Филатова С. П. – и.о. директора;

Члены комиссии: Звонилина Л. А. – ведущий бухгалтер МБУ «МЦБ»; Егорова Н.Н.- учитель; Захарова Н. В. – учитель.

Определены материально-ответственные лица ответственные за сохранность материальных ценностей школы: Кислякова Н. Н. –заведующий хозяйством, договор о материальной ответственности №1 от 01.03.2012 г.; Мирошниченко Н. А. – учитель физической культуры, договор о материальной ответственности №б/н от 02.09.2019 г. Согласно представленным к проверке инвентаризационным описям излишков или недостачи материальных ценностей не выявлено.

**В ходе проверки, по данному вопросу установлено, что:**

1) В соответствии ст. 9 Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ: «Каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок», а также ст. 9.2 п. 9 Гражданского кодекса Российской Федерации: «Имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Собственником имущества бюджетного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование».

К проверке представлены оборотно-сальдовые ведомости по счетам учета 101.00. В нижеприведенной таблице отражены основные средства, которые по данным бухгалтерского учета учтены на балансе учреждения по счету 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения)»:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Инвентарный номер | Наименование нефинансового актива | Балансовая стоимость, руб. |
| 1 | 101030000000009 | Ограждение | 1 327 525,91 |
| 2 | 000051011300005 | Ограждение спортивной площадки | 488 806,40 |
| 3 | 000051011300004 | Спортивная площадка | 1 344 208,15 |
|  |  |  | ***3 160 540,46*** |

В ходе проверки по данному вопросу установлены следующие нарушения: 1) в части передачи имущества от учредителя – отсутствует договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления; 2) отсутствуют первичные учетные документы.

2) В соответствии ст. 10 [Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122855/).

 01 марта 2018 года Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа Кашира на основании Дополнения к Акту №009/24 ОУ-09/16/18 приема-передачи недвижимого имущества в оперативное управление №б/н от 01.03.2018г. передано недвижимое имущество на праве оперативного управления в МБОУ «Руновская ООШ»: холодное водоснабжение 60 м.п.; канализация 250м.п.; тепловые сети 2\*146м.п. наруж.=292 м.п. 2\*50 м.п.- подзем.=100 м.п.; электроснабжение 0,4 кВ-100 м.п.СИП.

Бухгалтерия отражает вышеперечисленные сети при постановке на учет на забалансовых счетах, при этом нужно отметить, что право оперативного управления на основные средства – недвижимое имущество подлежит госрегистрации и отражается на счете 101.12. "Основные средства. Недвижимое имущество". В ходе проверки по данному вопросу установлены следующие нарушения: 1) нарушен порядок отражения объектов учета на счетах бухгалтерского учета.

**3.** Финансовое обеспечение выполнения МБОУ «Руновская ООШ» муниципального задания на 2019 год, утвержденного Постановлением администрации городского округа Кашира №783-па от 28.03.2019г. с распространением правоотношений, возникших с 01.01.2019г., осуществлялось за счет средств бюджета городского округа Кашира, которые выделялись администрацией городского округа Кашира Московской области, осуществляющей функции и полномочия учредителя в форме субсидии на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) № б/н от 09.01.2019г. Объем запланированной субсидии на выполнение муниципального задания в 2019 году составил 18 875 200,00 руб. Форма соглашения соответствует приложению №1 к порядку определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета городского округа Кашира бюджетным и автономным учреждениям городского округа Кашира, утвержденного Постановлением администрации городского округа Кашира №705-па от 22.03.2016г. В течение 2019 года заключались дополнительные соглашения к соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) № б/н от 09.01.2019г. в части изменения объема субсидии.

 Согласно соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) № б/н от 09.01.2019г., планируемый объем субсидии на финансирование муниципального задания, с учетом дополнительных соглашений по состоянию: на 01.04.2019г. составил 18 875,2 тыс. руб., на 01.07.2019г. составил 19 003,4 тыс. руб., на 01.10.2019г. 19 103,4 тыс. руб., на 31.12.2019г. 18 279,9 тыс. руб.

К проверке были представлены отчеты об исполнении муниципального задания на оказание муниципальной услуги МБОУ «Руновская ООШ». В отчете за 2019г., отражена информация по планируемому объему муниципального задания на оказание муниципальных услуг на очередной финансовый год на сумму 18 279,9 тыс. руб., а также информация об исполнении муниципального задания на оказание муниципальной услуги МБОУ «Руновская ООШ» на сумму 18 027,9 тыс. руб., что соответствует соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) № б/н от 09.01.2019г. Отклонение составило - 252,0 тыс. руб. или 1,4% от плановой утвержденной суммы. Форма отчета соответствует постановлению Администрации городского округа Кашира №2293-па от 01.08.2019г.

Согласно муниципального задания представленного к проверке на оказание муниципальных услуг муниципальным учреждением МБОУ «Руновская ООШ» на 2019 год утверждено потребителей муниципальной услуги в количестве **89** человек. По отчету об исполнении муниципального задания на оказание муниципальной услуги за 2019 г. фактический объем составил **89** человек.

Наибольший удельный вес в фактических расходах Учреждения в 2019 году составили расходы на оплату труда и иные выплаты персоналу – 11 704,5 тыс. руб. или **65**% от общей суммы расходов, на начисления на оплату труда – 3511,8 тыс. руб. или **20**%.

**4.** Предметом деятельности Учреждения является реализация основных общеобразовательных программ общего образования.

В целях эффективного использования школьного автобуса в МБОУ «Руновская ООШ» директором МБОУ «Руновская ООШ» - Филатовой С. П. 27.08.2019 г. был утвержден «Паспорт школьного маршрута», и согласован с Начальником ОГИБДД ОМВД России по городскому округу Кашира подполковником полиции А. А. Гусаковым 28.08.2019 г. и Начальником Управления образования Филяевой Г. Н. 29.08.2019 г., движение школьного автобуса осуществлялось по маршруту: Новоселки - Руново - Бесово.

Для выполнения муниципального задания МБОУ «Руновская ООШ» заключило муниципальные контракты на оказание услуг по подвозу учащихся к месту обучения и обратно на сумму *841 652,87 руб.*:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер и дата договора, предмет договора | период | сумма договора | фактически оплачено |
| №21 от 01.09.2019г., услуги по подвозу учащихся к месту обучения и обратно | 01.09.2019-30.09.2019 | 219 833,46 | 219 833,46 |
| №21/1 от 30.09.2019г., услуги по подвозу учащихся к месту обучения и обратно | 01.10.2019-31.12.2019 | 450 000,00 | 450 000,00 |
| №1/20 от 31.12.2019г., услуги по подвозу учащихся к месту обучения и обратно | 01.01.2020-31.01.2020 | 171 819,41 | 171 819,41 |
|  | **ИТОГО** | **841 652,87** | **841 652,87** |

В ходе проверки были предоставлены договора на гаражное хранение на сумму *99 011,00 руб.*:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер и дата договора, предмет договора | период | сумма договора | фактически оплачено |
| №1/19 от 12.02.2019 г., гаражное хранение школьного автобуса | 12.02.2019-31.03.2019 | 9 000,00 | 9 000,00 |
| №2/19 от 12.04.2019 г., гаражное хранение школьного автобуса | 12.04.2019-31.05.2019 | 18 000,00 | 18 000,00 |
| №3/19 от 28.05.2019 г., гаражное хранение школьного автобуса | 01.06.2019-31.12.2019 | 72 011,00 | 41 053,00 |
|  | **ИТОГО** | **99 011,00** | **68 053,00** |

К проверке предоставлено Соглашение о Расторжении контракта №3/19 от 28.05.2019 г., на гаражное хранение школьного автобуса №б/н от 10.10.2019 на сумму ***30 958,00 руб****.*

Также в ходе проверки предоставлены следующие контракты:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер и дата договора, предмет договора | период | сумма договора | фактически оплачено |
| №1487093580 от 11.02.2019 г. Страхование автогражданской ответственности; страховой полис серия МММ №5018479446,  | 11.02.2019 - 10.02.2020 | 15 462,18 | 15 462,18 |
| №6 от 05.04.2019 г., установка спутниковой системы ГЛОНАСС | 05.04.2019.-25.12.2019 | 13 999,00 | 13 999,00 |
| №17 от 15.08.2019г., абонентское обслуживание спутниковой системы ГЛОНАСС | 01.09.219-31.12.2019 | 2 000,00 | 2 000,00 |
| №16 от 02.08.2019г., активация и калибровка тахографа | 02.08.2019-25.12.2019 |  5 000,00 | 5 000,00 |
|  | **ИТОГО** | **36 461,18** | **36 461,18** |

**В ходе проверки, по данному вопросу установлено, что:**

1) В соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации: «Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств»;

С учетом отсутствия контрактов на осуществление услуг по перевозке детей в период с 01.01.2019 г. по 01.09.2019 г., а также на основании письменных пояснений директора МБОУ «Руновская ООШ» № 219 от 12.05.2020 г. – установлено нецелевое использование денежных средств в сумме **8 599,08 руб**.\*(расчет суммы представлен ниже), в части расходования на автогражданскую ответственность в период простоя автобуса с 01.01.2019 по 01.09.2019 г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма контракта | Календарных дней в периоде | Стоимость1 дня | Период простоя  |
| 15462,18 руб. | 365 дн. | 42,36 | 203 дня |

**\* 42,36 руб.\*203 дн.=8 599,08 руб.**

2) В соответствии со статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации: «Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)».

В связи с простоем школьного автобуса в период с 01.01.2019 по 01.09.2019 г. выявлено неэффективное расходование использование денежных средств **на сумму 68 053,00 рублей** в части заключенных контрактов №1/19 от 12.02.2019 г., №2/19 от 12.04.2019 г., №3/19 от 28.05.2019 г., предметом которых является гаражное хранение школьного автобуса.

**5.** Предметом деятельности Учреждения является реализация основных общеобразовательных программ общего образования. В связи с этим были заключены муниципальные контракты на организацию питания детей и представлены к проверке:

 В 2019 году МБОУ «Руновская ООШ» и ООО «Комбинат питания «МК» заключили контракт на оказание услуг по обеспечению горячим питанием учащихся №ОУГП-31/19 от 27.12.2018 г. на сумму *564 690,35 руб,* фактические затраты по контракту составили *469 497,30 руб.*, представлено Соглашение о расторжении договора № ОУГП-31/19 от 17.01.2020 г. на сумму  *95 193,05 руб.*

 В 2020 году МБОУ «Руновская ООШ» и ООО «Комбинат питания «МК» был заключен муниципальный контракт №08483000410190003950002 от 09.01.2020 г.: на оказание услуг по обеспечению горячим питанием учащихся на сумму *590 605,22руб.,* затраты в январе месяце составили 55 165,94 руб., срок оказания услуг до 31.12.2020 г.

 К проверке были представлены договора о безвозмездном пользовании помещением и установленным в нем оборудованием, для исполнения муниципального контракта по питанию:

- на 2019 год:

- с ООО «Комбинат питания «МК» №1/19 от 14.01.2019 г, срок действия договора до 31.12.2019 года;

- на 2020 год:

- с ООО «Комбинат питания «МК»№1 от 13.01.2020 г, срок действия до 31.12.2020 г.

 С учетом утвержденной методики расчета возмещения затрат за коммунальные услуги, предоставляемые в целях обеспечения электроэнергией, отоплением, водоснабжением, канализацией – ООО «Комбинатом питания «МК» были возмещены затраты по коммунальным услугам.

Согласно инвентаризационным описям, представленным к проверке излишков или недостач материальных ценностей не выявлено. В ходе проверки нарушений не установлено.

**6.** К проверке был представлен договор о безвозмездном пользовании помещением и установленным в нем оборудованием, для исполнения муниципального контракта по питанию:

- на 2019-2020 год:

- с ГБУЗ МО «Каширская ЦРБ» №18 от 14.11.2017г., срок действия договора бессрочно. Согласно п.1.2. договора: «Имущество передается Ссудополучателю строго по целевому назначению - для оказания медицинской помощи специалистами Ссудополучателя».

 Возмещение затрат за коммунальные услуги, предоставляемые в целях обеспечения электроэнергией, отоплением, водоснабжением, канализацией – ГБУЗ МО «Каширская ЦРБ» не осуществлялось.

Согласно инвентаризационным описям, представленным к проверке излишков или недостач материальных ценностей не выявлено. В ходе проверки нарушений не выявлено.

**7.** Организацию финансовой деятельности МБОУ «Руновская ООШ», ведение бюджетного и бухгалтерского учета, контроль над расходованием бюджетных средств осуществляло МБУ «Межведомственная централизованная бухгалтерия», на основании Договора №1/18/2019 от 01.01.2019г., срок действия договора бессрочно. В своей деятельности МБУ «Межведомственная централизованная бухгалтерия» руководствовалась Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 01.12.2010г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (с изменениями от 27.09.2017г.) (далее – Приказ Минфина №157н), Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998г. №145-ФЗ (с изменениями от 06.02.2016г.), иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бухгалтерского (бюджетного) учета.

Обработка первичных учетных документов, формирование регистров бухгалтерского учета, отражение фактов хозяйственной жизни по соответствующим счетам Рабочего плана счетов, систематизация и накопление информации осуществлялось в МБОУ «Руновская ООШ» с применением автоматизированной системы учета на базе платформы «1С: Предприятие 8.3» конфигурации «Бухгалтерия государственного учреждения» и «Зарплата и Кадры бюджетного учреждения (редакция 7,8)».

 **8.** При проверке соответствия бюджетной отчетности, установлено, что бухгалтерская отчетность формируется в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ от 25 марта 2011г. №33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция №33н).

Бухгалтерская отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета. В ходе проверки расхождений в данных регистров бухгалтерского учета учреждения и годовой отчетности не установлено.

**9.** В части проверок осуществления закупок товаров, работ и услуг на основании заключенных муниципальных контрактов и прочих договоров, а также проведенного анализа условий исполнения заключенных контрактов МБОУ «Руновская ООШ» за 2019 год и январь 2020 года в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ), нарушений не установлено.

**10.** В части проверки соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда, обоснованности начисления и выплаты заработной платы. Установлено, что начисление и выплата заработной платы работникам МБОУ «Руновская ООШ» осуществлялась в соответствии с законодательными актами РФ, Московской области и нормативными документами городского округа Кашира, (Положением об оплате труда и выплат стимулирующего характера работников МБОУ «Руновская ООШ» городского округа Кашира от 31.03.2016г. с учетом изменений и дополнений) (далее Положение об оплате труда).

 Директором МБОУ «Руновская ООШ» было утверждено штатное расписание на 2018-2019 учебный год приказом №1 от 01.09.2018г. и на 2019-2020 учебный год приказом №1 от 01.09.2019г., в количестве **15** штатных единиц**.** Управлением образования утвержден тарификационный список педагогических работников на 01.09.2018г. и на 01.09.2019г., что соответствует установленной предельной численности работников МБОУ «Руновская ООШ», согласно Постановления администрации городского округа Кашира №299-па от 11.02.2019г. «Об утверждении предельной численности работников муниципальных учреждений на 2019год», а также Постановления администрации городского округа Кашира №462-па от 28.02.2020г. «Об утверждении предельной численности работников муниципальных учреждений на 2020 год».

За период январь-декабрь 2019 года и январь 2020 года заработная плата и стимулирующие выплаты сотрудникам МБОУ «Руновская ООШ» начислялась в соответствии со штатным расписанием, тарификационным списком, представленными табелями, приказами руководителя учреждения.

**Выводы:**

**1.** Установлено нарушение ст. 9 Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ: «Каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок».

Акт приемки передачи школьного автобуса ГАЗ А67R42 был представлен после подписания акта по результатам контрольного мероприятия. **Нарушение устранено.**

**2.** Установлено нарушение ст. 298 ч. 3 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также ст.9.2. п.10 Федерального закона от 12.01.1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»: «Бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом».

Согласование с представителем собственника было представлено после подписания акта по результатам контрольного мероприятия. **Нарушение устранено.**

**3.** Установлено нарушение ст. 9 Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ: «Каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок», а также ст. 9.2 п. 9 Гражданского кодекса Российской Федерации: «Имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Собственником имущества бюджетного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование».

В связи с тем, что отсутствует договор о закреплении имущества, отсутствуют первичные учетные документы являющиеся основанием постановки на учет на счет 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения)». Нарушение не устранено, направлено письмо в Комитет по управлению имуществом.

**4.** Установлено нарушение ст. 10 [Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122855/), а также пунктов 37, 53, 373 Инструкции №157н в части неправильного отражения объектов недвижимого имущества (Сети/ Холодное водоснабжение, Сети/ Канализация, Сети/ Тепловые сети, Сети/ Электроснабжение, Сети/ Наружное освещение) на забалансовых счетах бухгалтерского учета. Нарушение не устранено.

**5.** Установлено нарушение ст. 306.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации: «Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств»

Установлено нецелевое использование денежных средств в сумме 8 599,08 руб., в части расходования на автогражданскую ответственность в период простоя автобуса с 01.01.2019 по 01.09.2019г.

В связи с простоем автобуса необходимость в оформлении автогражданской ответственности отсутствовала. Нарушение не устранено.

**6.** Установлено нарушение ст. 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации: «Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)».

Выявлено неэффективное расходование использование денежных средств на сумму 68 053,00 рублей в части заключенных контрактов на гаражное хранение. В связи с простоем автобуса необходимость в гаражном хранении отсутствовала.

**Возражения или замечание руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия по результатам контрольного мероприятия.**

 В Контрольно-счетную палату городского округа Кашира поступили возражения и.о. директора Филатовой С. П. МБОУ «Руновская ООШ» по результатам контрольного мероприятия: «Проверка законности и эффективности использования в 2019-2020г.г. средств бюджета городского округа Кашира на содержание Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Руновская ООШ», соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа Кашира» (с элементами аудита в сфере закупок), информационное письмо №232 от 10.06.2020г. (приложение №1 к отчету)

В ответ на указанное письмо в адрес МБОУ «Руновская ООШ» направлено заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Кашира № 145 от 29.06.2020г. (приложение № 2 к отчету).

**Предписание**:

По результатам контрольного мероприятия для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в адрес МБОУ «Руновская ООШ» направлено Предписание № 1 от 03.07.2020г. (приложение № 3 к отчету).

**Представление:**

По результатам контрольного мероприятия для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в адрес МБОУ «Руновская ООШ» направлено Представление №3 от 03.07.2020г. (приложение № 4 к отчету).

**Предложения:**

В целях соблюдения законности в деятельности учреждения, обоснованности и эффективности использования муниципального имущества Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Руновская ООШ» Контрольно-счетной палатой направлено информационное письмо № 150 от 03.07.2020г. (приложение № 5 к отчету) со следующими предложениями:

1. В связи с тем, что копии, не представленной по запросу документации были представлены после составления акта, рекомендуем организовать хранение и контроль за документацией во избежании нарушений при проведении контрольных мероприятий.
2. Привести в соответствие с требованиями в регистрах бухгалтерского учета объектов основных средств переданных как недвижимое имущество.
3. Оформить первичные учетные документы на основные средства отраженные в учете на счете 101.12. Направить письмо представителю собственника с целью закрепления имущества в оперативное управление за учреждением.
4. Возместить в бюджет средства субсидии, использованные не по целевому назначению, в сумме 8 599,08 рублей. Не допускать дальнейшего нецелевого использования бюджетных средств.
5. Не допускать заключения контрактов в случае отсутствия необходимости для достижения заданных результатов.
6. Осуществлять контроль за выполнением муниципального задания и сроками предоставления отчетов по результатам выполнения.

**Приложения к отчету:**

|  |
| --- |
| 1. Письмо и.о. директора МБОУ «Руновская ООШ» Егоровой Н. Н. №232 от 10.06.2020г. (входящее письмо № 76 от 11.06.2020г.) 2. Письмо в МБОУ «Руновская ООШ» о направлении заключения Контрольно-счетной палаты городского округа Кашира № 145 от 29.06.2020г.3. Предписание №1 от 03.07.2020, исходящее письмо №152 от 03.07.2020г.4. Представление № 3 от 03.07.2020г. в МБОУ «Руновская ООШ», исходящее письмо №151 от 03.07.2020г.5. Информационное письмо в МБОУ «Руновская ООШ» с предложениями по результатам контрольного мероприятия № 150 от 03.07.2020г.  |
|  |

Председатель Контрольно-счетной

палаты городского округа Кашира Т. Г. Илюшина