

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год (далее – Программа)

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

1.1. Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

1.2. Программа реализуется в 2022 году и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, план мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год и показатели оценки реализации Программы.

1.3. Для целей Программы используются следующие основные понятия:

орган муниципального контроля - орган администрации городского округа Кашира, осуществляющий функции муниципального земельного контроля и профилактические мероприятия (далее – орган муниципального контроля);

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое органом муниципального контроля в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация органом муниципального контроля в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, используемым ими объектам муниципального контроля, установленные действующим законодательством и муниципальными правовыми актами городского округа Кашира (далее - акты, содержащие обязательные требования);

охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере земельно-имущественных отношений;

подконтрольные объекты - земельные участки, расположенные в границах городского округа Кашира Московской области. Согласно п. 3 ст. 6 Земельного кодекса РФ земельный участок как объект права собственности и иных предусмотренных настоящим Кодексом прав на землю является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи;

подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земельные участки.

1.4. Подконтрольными субъектами являются юридические лицами, индивидуальные предприниматели, граждане, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земельные участки – участники земельных отношений.

Объектами муниципального контроля являются земельные участки, расположенные на территории городского округа Кашира Московской области.

1.5. Предметом муниципального земельного контроля является оценка соблюдения подконтрольными субъектами установленных законодательством обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, в сфере земельно-имущественных отношений за соблюдением:

а) требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков или части земельного участка (в том числе самовольной уступки права пользования землей, а также самовольной мены земельными участками;

б) требований земельного законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению;

в) требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества в указанных целях;

г) обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) выполнения мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли;

е) выполнения требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами и т.д.;

ж) предписаний, выданных муниципальными инспекторами в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля размещен на официальном сайте администрации городского округа Кашира по адресу: www.kashira.org.

Функции муниципального контроля администрация городского округа Кашира осуществляет в отношении земельных участков, расположенных в границах муниципального образования «Городской округ Кашира Московской области».

1.6. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникающими в результате нарушения обязательных требований, являются:

- недополучение бюджетом муниципального образования денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей;

- нарушение имущественных прав участников земельных отношений;

- ухудшение экологических условий;

- возможность возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде;

- причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

- произвольное (несистемное) использование земельных участков

1.7. Количество подконтрольных субъектов.

По состоянию на 01.10.2021 г., в соответствии в соответствии со сведениями Единого государственного реестра недвижимости на территории городского округа Кашира Московской области расположено 46439 земельных участков.

Количество подконтрольных юридических лиц составляет 577 единиц, индивидуальных предпринимателей 1432.

1.8. Данные о проведенных мероприятиях по контролю.

За 9 месяцев 2021 года было проведено 20 внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению ими требований земельного законодательства. Все проверки были проведены в сроки, установленные распоряжениями администрации городского округа Кашира. По результатам проведенных проверок было выявлено 17 нарушений, выразившихся в использовании земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, неисполнении предписания органа муниципального контроля и неиспользовании земельных участков в соответствии с видом разрешенного использования и категорией земель.

Были проведены проверки исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства Российской Федерации.

Общее количество земельных участков, в отношении которых за 9 месяцев 2021 г. проведены плановые или внеплановые проверки – 279, общей площадью 9889,5 га.

В свою очередь типичными нарушениями при осуществлении муниципального земельного контроля при проведении проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц является:

1. Изменение фактических границ земельных участков, в результате которых увеличивается площадь земельного участка за счет занятия земель, находящихся в муниципальной собственности.

2. Неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства и огородничества.

3. Использование земельного участка не по целевому назначению и (или) не в соответствии с установленным разрешенным использованием.

4. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом.

5. Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

1.9. Данные о мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

Основные профилактические мероприятия:

- опубликован на официальном сайте администрации городского округа Кашира актуализированный перечень актов, содержащих обязательные

требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю;

- проведены обзор и анализ правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля;

- опубликованы на официальном сайте администрации городского округа Кашира 2 руководства по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира;

- информация о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства размещена на информационных стендах городского округа;

- в средствах массовой информации опубликовано 4 материала по вопросам соблюдения обязательных требований;

- проведены устные консультации, разъяснения, личные приемы подконтрольных субъектов;

- подконтрольным субъектам выдано 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира.

II. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Московской области в сфере земельно-имущественных отношений, являются:

- а) предупреждение нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - подконтрольные субъекты),

- б) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- в) снижение издержек при осуществлении муниципального контроля;

- г) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- д) создание мотивации к добросовестной деятельности подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- е) разъяснение органом муниципального контроля подконтрольным субъектом обязательных требований.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- а) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;

- б) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований подконтрольными субъектами, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;

- в) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

г) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.

д) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии: текстов нормативных правовых актов (их отдельных частей), содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального земельного контроля; сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	постоянно	Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Кашира (далее - Комитет по управлению имуществом)
2	Размещение и поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте администрации городского округа Кашира в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального земельного контроля.	постоянно	Комитет по управлению имуществом

3	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, в том числе посредством:	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
3.1	разработки и опубликования на официальном сайте администрации городского округа Кашира руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира	в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
3.2	проведения семинаров и конференций	в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
3.3	разъяснительной работы в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации городского округа Кашира	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
3.4	устного консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, письменных ответов на поступающие письменные обращения	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
4	В случае изменения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира:	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
4.1	подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, внесенных изменениях в	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом

	действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие		
4.2	подготовка и распространение рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
5	Обобщение практики осуществления муниципального контроля в сфере земельно-имущественных отношений орган муниципального контроля и подготовка обзора практики осуществления муниципального контроля с указанием проблем их осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира, а также размещение обзора на официальном сайте администрации городского округа Кашира	не реже чем один раз в год	Комитет по управлению имуществом
6	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира	постоянно, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира	Комитет по управлению имуществом
7	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира	по мере необходимости, в течение года, в соответствии с утвержденными планами, в порядке внеплановых проверок	Комитет по управлению имуществом
8	Осуществление специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновения	при необходимости, в случаях, предусмотренных действующим	Комитет по управлению имуществом

	чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, положением о муниципальном контроле в сфере земельно-имущественных отношений	законодательством	
9	Размещение на официальном сайте администрации городского округа Кашира материалов с ответами на наиболее часто встречающиеся вопросы	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
10	Проведение мониторинга и оценки развития Программы и эффективности и результативности профилактических мероприятий	ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за годом утверждения Программы	Комитет по управлению имуществом
11	Разработка Программы на 2023 год	до 20 декабря 2022 года	Комитет по управлению имуществом
12	Профилактический визит	I-IV квартал 2022 года	Комитет по управлению имуществом
13	Подготовка и опубликование информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кашира	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом

VI. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Количество проведенных профилактических мероприятий	100 % от планируемых
2	Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с органом муниципального контроля	100 % от числа обратившихся
3.	Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование	Исполнено / Не исполнено
4	Полнота информации, размещенной на	100 %

	официальном сайте в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	
--	--	--

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере земельных отношений при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.