

Акт № 8-21

г.Кашира

18.05.2021г.

Вводная часть акта

Контроль осуществляется в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ) в отношении подведомственного муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Ледовский детский сад» .

Комиссия проводящая проверку:

- Исраелова Наталия Сергеевна – главный аналитик по внутреннему аудиту и контролю за закупками администрации городского округа Кашира
- Прокопьева О.В. – начальник отдела учета услуг внебюджетной деятельности МБУ «Межведомственная централизованная бухгалтерия».

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Ледовский детский сад» (далее - Заказчик, Учреждение) требований действующего законодательства при осуществлении закупок путем заключения договоров (контрактов) на поставку товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей (п. 5 ч.1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ) в 2020 году (далее – Закупка, Контракт).

Основание проведения проверки:

Постановление администрации городского округа Кашира от 27.11.2020г. №2583-па «Об утверждении Плана проверок на первое полугодие 2021г», постановления администрации городского округа Кашира от 12.04.2021г. № 920-па «О проведении плановой проверки в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Ледовский детский сад».

Цель проведения проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Программа проверки по следующим основным вопросам:

- соблюдение требований к обоснованию и обоснованности Закупки;
- обоснование начальной (максимальной) цены Контракта, включенной в план-график;
- применения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Ледовский детский сад» мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения исполнителем условий Контракта;
- соответствия поставленного товара, условиям Контракта;
- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара;
- соответствия использования поставленного товара целям осуществления закупки;
- исполнение иных требований, установленных законодательством Российской Федерации

Федерации о контрактной системе.

Проверяемый период: 2020г.

Место проведения проверки: Проверка проведена по месту нахождения контролирующего органа: 142900, Московская обл, г.Кашира, ул.Ленина, д.2, каб.101Б.

Срок проведения проверки: с 19.04.2021г. по 30.04.2021г.

Вид проверки – плановая.

Форма проверки – документарная.

Субъект проверки:

Заказчик – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Ледовский детский сад».

Краткое наименование – МБДОУ «Ледовский детский сад».

ИНН/КПП 5019011446/ 501901001

Юридический и почтовый адрес: 142926, Московская область, город Кашира, поселок Ледово, Стадионная улица, 3.

В проверяемый период с 02.07.2020 года заведующей МБДОУ «Ледовский детский сад» являлась Андреева Мария Сергеевна назначенная на должность заведующего МБДОУ «Ледовский детский сад» приказом Управления образования администрации Каширского муниципального района Московской области от 02.07.2020г. № 92к.

Нормы законодательства, которыми руководствовались при проведении проверки:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

-Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ);

- Постановление администрации городского округа Кашира от 14.05.2020г. №1019-па «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Кашира Московской области».

- Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»(вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок») (далее – Положение, утвержденное Постановлением РФ от 30.09.2019 №1279).

Субъекту проверки вручено уведомление о проведении плановой проверки от 12.04.2021 № 7-21. Запрашиваемые документы и материалы Субъектом проверки представлены. С оригиналом постановления администрации городского округа Кашира от 12.04.2021г. № 920-па «О проведении плановой проверки в отношении муници-

пального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Ледовский детский сад» Субъект проверки ознакомлен.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов со сверкой информации с данными официального сайта Российской Федерации в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Проверка проводилась выборочным методом.

В ходе проверки были получены объяснения должностных лиц.

Описательная часть акта

Проверка наличия документов, на основании которых учреждением осуществлялась деятельность по проведению закупок.

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Ледовский детский сад» (далее – МБДОУ «Ледовский детский сад», Учреждение, Заказчик) является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевой счет, печать и бланк со своим наименованием, может от своего имени приобретать права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Полномочия по ведению бухгалтерского учета МБДОУ «Ледовский детский сад» в проверяемом периоде осуществлялось муниципальным бюджетным учреждением «Межведомственная централизованная бухгалтерия» (далее – МБУ «Межведомственная централизованная бухгалтерия») на основании договора на бухгалтерское обслуживание.

Главным бухгалтером в проверяемом периоде являлась Кудинкина О.В.

Учреждению открыты лицевые счета: 20910010158, 21910010158.

В проверяемом периоде право первой подписи для совершения операций по лицевым счетам было представлено Андреевой М.С., заведующей МБДОУ «Ледовский детский сад».

Право второй подписи для совершения операций по лицевым счетам было представлено:

Кудинкиной О.В.– главному бухгалтеру МБУ «Межведомственная централизованная бухгалтерия».

В соответствии с ч.2 ст.38 Федерального закона №44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок.

В целях реализации Федерального закона №44-ФЗ МБДОУ «Ледовский детский сад» принят приказ от 09.08.2019г. № 79/1 -А «О назначении контрактного управляющего».

В проверяемый период контрактным управляющим была Андреева М.С., заведующая МБДОУ «Ледовский детский сад».

Андреева М.С прошла профессиональную подготовку и имеет диплом №11320 от 30.04.2019г. о профессиональной переподготовке по программе: «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» АНО ДПО «Институт профессионального контрактного управления».

В соответствии с п.1 ч.1 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия за-

казчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно ч.3 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов закупок, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Реализация положений статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ в учреждении осуществлялась в соответствии с приказом МБДОУ «Ледовский детский сад» от 09.01.2020г. №7-А «О внесении изменений в состав приемочной комиссии и комиссии по проведению экспертизы результатов, предусмотренных контрактом», которым утвержден состав приемочной комиссии в количестве 5 сотрудников, что соответствует требованиям ч.6 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ. Все члены комиссии ознакомлены с приказом.

Объект проверки.

Способ закупки – осуществление закупки у единственного поставщика на основании п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, Контракт 2020г.

В соответствии с положениями п.15 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта в случае, предусмотренном п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии с ч.5 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями Главы 3 Федерального закона №44-ФЗ.

За проверяемый период 2020 года на основании п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ Учреждением заключен 1 (один) контракт:

№п/п	№контракта	Дата контракта	Поставщик (исполнитель, подрядчик)	Предмет контракта	Цена контракта (руб.)
1	31	02.12.2020	ООО «Центр диетического питания»	Оказание услуг по обеспечению горячим питанием в январе 2021	74 610

На основании подпункта г пункта 18 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. В качестве наименования объекта закупки указывается положение Федерального закона №44-ФЗ, являющееся основанием для осуществления указанных закупок

Субъект проверки, являясь муниципальным образовательным дошкольным учреждением, воспользовался правом осуществить приобретение услуг по обеспечению

горячим питанием на сумму, не превышающую 600 тыс. руб., у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Учитывая данные плана-графика МБДОУ «Ледовский детский сад» на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (Уникальный номер плана-графика закупок 202003483001673001), в 2020 году были запланированы закупки на основании п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ в сумме 74 610,00 рублей, следовательно, годовой объем закупок на основании п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ не превышает пяти миллионов рублей.

Таким образом, Субъектом проверки выполнены ограничения, установленные п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с ч.1 ст.103 Федерального закона 44-ФЗ данные закупки не включаются в реестр контрактов на официальном сайте.

В соответствии с ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ в контракте указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Субъект проверки выполнил требования ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ (пункт 2.2 контракта).

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

В соответствии с ч.4 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ в случае заключения контракта на основании п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, требование к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта заказчиком не применяется.

Исполнение контракта, применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с пунктом 1.4. Контракта перечень и объем услуг, подлежащих оказанию, а также требования к порядку и способу их оказания Исполнителем, определяются Контрактом, в том числе приложением №5 к Контракту. Приложением №5 к Контракту является Техническое задание. В соответствии с пунктом 3 Технического задания услуги должны оказываться ежедневно за исключением выходных и праздников с 11.01. 2021г. по 29.01. 2021г.

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта услуги должны оказываться в сроки, указанные в Приложении №2 к Контракту. В приложении №2 к Контракту «Сведения об обязательствах сторон и порядке оплаты» в таблице «Обязательства по оказанию услуг» предусмотрено:

«Срок начала исполнения обязательства, не позднее:0 дн. от даты заключения контракта; Срок окончания исполнения обязательства, не позднее:31.12.2020».

На основании вышеизложенного установлено несоответствие условий Контракта в части срока оказания услуг предусмотренных в приложениях Контракта, допускающие двоякое толкование.

Также Контракт содержит недостоверные сведения в части источника финансирования, а именно:

В Пункте 2.4 Контракта указан 2020 год.

Услуги не были оказаны в полном объеме, так как 31.12.2020г. Стороны подписали Соглашение о расторжении Контракта с 01.01.2021г. по соглашению Сторон.

Заключительная часть акта.

В виду отсутствия нарушений, устранение которых возможно путем совершения конкретных действий, предписание об устранении законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг, не выдавать.

Данная информация по проверке будет размещена на официальном сайте Администрации городского округа Кашира в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.kashira.org не позднее 3-х рабочих дней со дня его подписания.

Акт плановой проверки составлен на 6-и листах в двух экземплярах.

В случае несогласия с изложенными в настоящем акте фактами, Субъект проверки (правопреемник) вправе в течение 10-и рабочих дней со дня получения настоящего акта направить письменные возражения с приложением документов (заверенных копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его получения.

Главный аналитик по внутреннему
аудиту и контролю
за закупками администрации
городского округа Кашира



Подпись

Н.С.Исраелова
ФИО

Начальник отдела учета услуг
внебюджетной деятельности
МБУ «Межведомственная
централизованная бухгалтерия»



Подпись

Прокопьева О.В.
ФИО

Один экземпляр получен:

« 18 » 05 2021г.



Подпись

Андреева М.С.
ФИО