

Утвержден протоколом заседания
Коллегиального органа,
осуществляющего оценку
эффективности организации и
функционирования в Администрации
городского округа Кашира
антимонопольного комплаенса
от «31» января 2023 г. №1

Доклад об антимонопольном комплаенсе
Администрации городского округа Кашира в 2022 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в Администрации городского округа Кашира (далее - Администрация) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с постановлением администрации городского округа Кашира от 15.07.2022г. № 2329-па «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее-постановление № 2329-па).

Согласно постановлению № 2329-па анализ производился с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов Администрации по развитию конкуренции;
- б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

По результатам анализа составлена карта рисков нарушений антимонопольного законодательства, которая включает в себя следующие риски:

- заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом (нежилыми зданиями и помещениями, движимым имуществом), иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров;

- предоставление земельных участков в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование без проведения торгов;

- разработка и утверждение аукционной документации для проведения аукционов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории городского округа Кашира;

- оформление и заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа Кашира на основании постановлений администрации городского округа Кашира.

- установление или взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг;

- нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при описании объекта закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме;

- нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем проведения открытого конкурса в электронной форме;

- отбор без проведения открытого конкурса или открытого аукциона финансовых организаций для оказания финансовых услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществления расчетов по этим счетам;

- предоставление субсидий из бюджета (муниципальных преференций) в нарушение требований антимонопольного законодательства;

- оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;

- риск незаконного предоставления либо отказа в предоставлении муниципальной услуги «Организация ярмарок на территории городского округа Кашира», нарушения срока предоставления муниципальной услуги;

- осуществление муниципальных функций с превышением полномочий, предусмотренных законодательством.

Основными причинами возникновения указанных рисков являются:

- ошибочное применение норм права;
- ослабление контроля, чрезмерная нагрузка сотрудников;
- включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, наименований места происхождения товара или наименование производителя, требований к товарам, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки;

- ненадлежащим образом установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Определены мероприятия по минимизации и устранению рисков:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов Администрации за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб);

- совершенствование механизмов контроля;

- мониторинг и анализ антимонопольного законодательства, а также изменений в законодательство Российской Федерации;

- проведение экспертизы проектов нормативных актов и договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом (нежилимыми зданиями и помещениями, движимым имуществом), иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества;

- повышение квалификации сотрудников;

- распределение обязанностей между сотрудниками с учетом общей нагрузки;

- соблюдение действующего законодательства в области финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- анализ действующих нормативных актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- участие в совещаниях, семинарах, организуемых органами государственной власти Московской области по обсуждению правоприменительной практики антимонопольного законодательства;

- проведение, в том числе на соответствие антимонопольному законодательству, экспертизы проектов нормативных и нормативных правовых актов, инициаторами которых выступают органы Администрации;

- консультирование должностных лиц по вопросам внедрения, исполнения антимонопольного комплаенса и его применению при исполнении должностных обязанностей;

- проведение обучающих занятий с должностными лицами по вопросам внедрения, исполнения антимонопольного комплаенса и его применению при исполнении должностных обязанностей;

- осуществление текущего контроля за предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Выборочно проведена оценка эффективности антимонопольного комплаенса в органах Администрации за период 2020-2022г.г.:

1. факты выдачи в Комитете по управлению имуществом администрации городского округа Кашира предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства – отсутствуют;

2. вступившие в законную силу решения судов о признании незаконными решений и действий (бездействия) Комитета по управлению имуществом администрации городского округа Кашира, должностных лиц ввиду их несоот-

ветствия закону или иному нормативному акту и нарушения прав и законных интересов юридических и физических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности - отсутствуют;

3. обоснованные жалобы на решения, действия Комитета по управлению имуществом администрации городского округа Кашира и должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры – отсутствуют.

4. обоснованные жалобы на действия (бездействия) органов Администрации при проведении торгов на право заключения договора на организацию ярмарок – 1 жалоба.

5. обоснованные жалобы на действия (бездействия) органов Администрации при проведении торгов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

2020г.- 11 жалоб.

2021г. - 2 жалобы.

2022г. – 4 жалобы.

Проведение анализа проектов правовых актов Администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству, осуществлялось в рамках правовой экспертизы, а указанные проекты размещались на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Антимонопольный комплаенс в Администрации в целом показал свою эффективность, о чем свидетельствует тенденция к уменьшению количества жалоб и отсутствие в отчетном периоде предостережений, предупреждений, предписаний, штрафов, отрицательных судебных решений в отношении Комитета по управлению имуществом.

С учетом изложенного, Руководителям органов Администрации выданы рекомендации:

- усилить контроль за сотрудниками в части недопущения ими нарушений антимонопольного законодательства и за соблюдением антимонопольного законодательства;

- обеспечить доведение информации об антимонопольном комплаенсе до всех сотрудников вверенных им подразделений.